

СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩИН ДЛЯ ВЫЖИВАНИЯ НАРОДОВ СЕВЕРА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Л. Г. Хамидулина

Позвольте поприветствовать вас от имени Ассоциации коренных народов севера п. Палана. Сегодня мы собрались в этом зале поднять разговор о проблемах сохранения культуры береговых коряков-нымыланов. Думаю, что это мероприятие в итоге даст огромный импульс молодому поколению дальше нести и развивать факел традиционных знаний, сохранить древнюю память и опыт своих предков. Желаем всем участникам конференции успешной и плодотворной работы.

В мире осознается, что самобытные культуры, способы и методы традиционного природопользования коренных народов имеют не только исторический, практический, но и этнологический интерес.

Коренные народы на пороге третьего тысячелетия, по оценке ООН, представляет около 220 миллионов человек, что составляет 4% населения всей суши. Они занимают около 20% всей поверхности суши, в основном девственные участки земли, не разрушенные индустриальной цивилизацией и поэтому имеющие наиболее высокую природную ценность для всего человечества. Они тысячелетиями осваивали арктическую зону, высокогорья, джунгли, песчаные и ледяные пустыни. Везде умели выживать, не совершая насилия над природой, вырабатывать особые энерго- и природосберегающие, экологически сбалансированные способы адаптации к окружающей среде.

Основной проблемой перед коренным населением Земли является уничтожение среды их обитания. Интенсивное промышленное развитие природных ресурсов на территориях проживания коренных народов привело к сокращению площадей, уничтожению природы и разрушению жизненного уклада.

В Российской Федерации в 24 северных регионах проживает около 200 тысяч человек, которые относятся к 30 малочисленным народам, что составляет всего 2 % населения районов Крайнего Севера России, проживают на своей исконной территории и ведут традиционный образ жизни.

Политика ускоренного промышленного освоения Севера и интенсивного включения его коренных народов в единую хозяйственную систему страны без должного внимания к историческим, культурным и психоэмоциональным особенностям их развития привела к утрате многих элементов традиционной и духовной культуры.

Для наших северных народов самым страшным и тяжелым ударом стал перевод экономики России на рыночные рельсы, которые привели к свертыванию бюджетов здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, разрушению сельских и промысловых хозяйств, резкому снижению занятости населения, уровня и качества жизни. С 1992 г. по 1997 г. уровень безработицы среди коренных народов увеличился в среднем в 7,9 раза, в то время как по России – в 3,5 раза.

Государство пыталось как-то помочь аборигенному населению выжить – разработкой программ, по которым выделялись средства, но они «как ушли в песок», а в 1994 году прекратилось финансирование отраслей традиционного хозяйствования. Таким образом, жизнь коренных народов Земли и в России не сладкая.

Как показывает практика, многочисленные попытки помочь «отсталым народам» пойти по пути «цивилизованных народов» и включить их в современное промышленное производство не дали положительных результатов ни в Европе, ни в Азии, ни в Австралии, хотя были затрачены немалые средства. Когда такие попытки предпринимались, они приводили лишь к разрушению культурных и экономических основ традиционных обществ.

На протяжении всех тысячелетий северные люди могли выживать в самых экстремальных условиях (свидетельством являются памятники древнекоряжской и древнеительменской культур, возраст которых от 2 до 15 тысяч лет), до нашего времени смогли выжить их потомки, которые стремились сохранить и передать древнюю память, традиционный опыт и знания по выживанию в своей природной среде.

Приведу один пример, какие были коряки в 17 веке. В 1993 году Хелол Людмила Мироновна дала книгу «Живописная Россия», в одной из глав, где описана Камчатка 1641-48 гг., прочитала следующее: «Коряки спали голыми в лютый мороз 30-40 и более градусов возле костра. К утру спина была заиндеветшей, просыпались, обтирались снегом и шли выпасать оленей. Всегда были жизнерадостными и здоровыми, психически уравновешенными, могли за день проходить

50-70 км, для них это не составляло особого труда. Безработных не было, каждый имел обязанность, стада были крупными, про одного коряка говорили, что у него до 100 тысяч оленей, самые крупные стада были меньше, самые мелкие – до 10 тысяч». Я когда прочитала об этом – удивилась. Вот это было здоровье! Что же происходит со здоровьем сейчас?

На научно-практической конференции «Роль национальной интеллигенции в становлении и развитии экономики округа. Как живешь, абориген?», которая состоялась 10-12 августа этого года в окружном центре, посвященной 70-летию округа и Международному дню аборигена, врачи Бочкарникова Л. Н., Никифорова О. Л., Петравец А. А. и Тургенев В. Г. констатировали критическое состояние и подорванный запас здоровья коренного населения на многие годы, если не остановить алкоголическую экспансию, предложив свои пути решения медико-социальных вопросов. Чтобы сохранить свое биологическое состояние как северных этносов, необходимо возродить традиционные промысловые хозяйства. Основную роль в реализации экономической политики аборигенов играют традиционные виды хозяйствования: оленеводство, рыболовство, охота, морзвербойный промысел. Если вспомнить исторические вехи вовлечения северных народов в общий процесс развития страны, то основными этапами этой политики были:

- В 20-40-е годы борьба с неграмотностью, образование национальных округов.
- В 30-е годы – коллективизация.
- В 50-е – организация поселков с переводом на оседлость.
- В 50-60-е – интенсивное промышленное освоение.
- В 90-ые – переход к рыночным отношениям, разрушение оленеводческих хозяйств, госпромхозов, колхозов и т. д.

Российская империя по сути не вмешивалась в образ жизни туземцев, власти собирали ясак. Существовал свой традиционный хозяйственный уклад, который они все же до начала XX столетия сохранили и сберегли.

Индустриальное развитие и освоение Севера поставило под угрозу существование его коренных жителей, так как государство не использует опыт народов Севера в области рационального природопользования, сохранения и изучения природы, зачастую развивает Север путем проб и ошибок, а таких примеров немало по всей

нашей Родине. Знание коренных народов об окружающей среде и дикой природе является результатом непосредственных наблюдений в течение многих поколений. Здесь нельзя не учитывать и того, что традиционные знания важны и для самих же коренных народов в их повседневной жизни, они помогают разносторонне и полнее осмыслить процессы, связанные с использованием естественных ресурсов Севера. Позиция коренных народов состоит в необходимости строгого ограничения тех видов производственной деятельности, которые из-за своего несовершенства ухудшают экологическую обстановку на Севере.

При определении стратегии природопользования необходимо принимать во внимание существование интересов различных уровней, среди которых можно выделить три главных:

1. Для местного населения важно иметь возможность использования возобновляющихся природных ресурсов, которые являются основой жизни народов Севера. Традиционными видами природопользования являются рыбная ловля, охота, оленеводство, сбор дикоросов. Общинный характер отношений – совместная работа на промыслах и распределение добычи и урожая среди сородичей – характерная черта жизни северных народов. Таким образом укрепляются социальные отношения, а молодежь усваивает традиционные знания и опыт предков. Все это способствует стабилизации местной общины и придает живущим там людям самобытную культурную ориентацию. Однако формирование современных отраслей может привести к конфликту интересов традиционных видов природопользования и вновь создаваемых предприятий из-за территорий.

2. Государственные интересы к ресурсам определенных областей опираются чаще всего на добычу полезных ископаемых, прибыли от реализации которых хотя бы в малой степени в пользу развития национальных предприятий нет. Привлечение местного населения в эту индустрию незначительна.

3. Кроме этого, существуют глобальные интересы, которые касаются будущего нашей планеты и человечества, затрагивающие, среди прочего, и вопросы сохранения биологического разнообразия, охраны мирового климата и природы в целом.

Положительным итогом государственной политики по отношению к коренным народам Севера России стало возникновение и становление национальной интеллигенции, обретение всеми народами

своей письменности, создание в районах проживания аборигенов природоохранных и заповедных зон, институтов социальной защиты.

Очевидна правомерность местных, государственных и мировых интересов, однако они должны быть уравновешены по степени своей значимости. В силу взаимосвязанности экологических, локальных и глобальных проблем возникает многосторонняя ответственность за ресурсы. Необходимо определить, как различные и иногда противоположные интересы могли бы привести к разумному решению и как эти решения можно узаконить разумным и доступным способом.

В конвенции ООН «О сохранении биологического разнообразия» (1992 г.) говорится, что правительства должны уделять внимание, оберегать и сохранять знания, практику и новшества коренных и местных общностей и их традиционных способов жизни, которые являются существенными и для сохранения дальнейшего использования биологического разнообразия.

Правительство России также признало за коренными народами Севера необходимость ведения традиционного хозяйства, которое является для этих групп основным источником существования, подписанием под этой конвенцией.

Территория Корякского автономного округа занимает 292,5 тысяч квадратных километров, что составляет 60% территории Камчатского полуострова. С точки зрения внутреннего хозяйственного значения географические характеристики и природные ресурсы округа отличаются большим разнообразием. Огромный край прорезают горы и нагорья, тундровые и лесотундровые плато, пересекаемые многочисленными реками и озерными впадинами. На корякских морских побережьях сосредоточены огромные рыбные запасы, уникальные крабовые угодья, многочисленные колонии морских птиц и зверей, а глубь лесотундры богата ягелем для оленей, пушниной. Сама природа как бы подготовила для коренного населения условия для его жизнедеятельности. Природопользование в Корякском автономном округе комплексно и разнообразно, оно сложилось в течение многих столетий в разных экосистемах и экономических условиях.

Деление аборигенов округа на кочевые и оседлые народы объясняется их жизнедеятельностью. Так, оседлые народы концентрировались по прибрежной полосе полуострова, круглый год используя ресурсы моря. Кочевые же племена использовали внутренние и северные территории региона, выпасая оленей и промышляя

пушным зверем. Характер занятий определялся природными условиями, поэтому сохранившаяся и до наших дней экосистема фауны и флоры позитивно отразилась на состоянии и содержании хозяйственной деятельности коренных народов Севера.

Чтобы сохранить свое биологическое состояние как северных этносов, сегодня особенно важно восстановить и создать новые структуры традиционного хозяйства. Если в начале 90-х годов в округе было создано около 40 национальных предприятий, то в настоящий момент приходится констатировать об отсутствии каких-либо сильных, экономически устойчивых национальных предприятий. Причины одни: нет достаточных знаний, опыта ведения производств, не умеют использовать законы, нет условий льготного финансирования в округе. Для эффективного ведения национальных предприятий и родовых общин нужна помощь государства, депутатов КАО, администраций местных самоуправлений, районных и окружных.

В настоящее время очень нужна новая политика нашего государства по отношению к коренным народам, так как высокая смертность, проблемы занятости и бедность, проблемы сохранения языка, культуры, традиций, нерешенность вопросов контроля за использованием территорий традиционного расселения и хозяйственной деятельности коренных народов и др. приводят к потере этносов, которые имели богатый опыт сохранения жизни на земле. Из 6000 тысяч языков и культур каждый год исчезает до 100, что в конце концов приведет к деградации человеческого потенциала, потере генофонда Земли, а также и другим проблемам.

Государственная программа в отношении коренных малочисленных народов должна сопровождаться разработкой и реализацией программ развития на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. Как предлагает Павел Суляндзига в журнале «Живая Арктика» № 3-2000 г., программы эти должны иметь свои определенные цели и задачи. Причем, эти программы должны реализовываться параллельно.

Основной целью краткосрочной программы (3-5 лет) должно быть выравнивание качества жизни коренных народов со средними региональными (1 этап) и среднероссийскими (2 этап) показателями. Основная задача: обработка механизмов, целенаправленности государственной поддержки коренных народов при обязательном законодательно закреплённом финансовом обеспечении утверждаемых

правительством РФ программ мероприятий в области здравоохранения, в социальной сфере, в сфере образования и подготовки кадров.

Среднесрочная программа (5-10 лет) должна включать формирование правового поля и создание условий для укрепления экономической и ресурсной базы развития, в первую очередь, традиционных отраслей жизнеобеспечения. Здесь необходимо:

а) завершить определение границ и передачу территорий традиционного природопользования, включая акватории территориальных морей, где коренные народы традиционно ведут морской зверобойный промысел;

б) провести поэтапное наделение коренных народов правом коллективного владения, использования и распоряжения землями, недрами и другими ресурсами территорий их исконного проживания и традиционного природопользования. В среднесрочный период необходимо также создать условия (правовые, финансовые, экономические, коммуникационные) для развития малого и среднего предпринимательства в области переработки продукции отраслей традиционного природопользования.

Для этого необходим целевой фонд с точно определенным и законодательно закрепленным источником финансового обеспечения, например, в виде отчислений части платежей за использование природных ресурсов на территориях их компактного проживания.

Необходимо решение вопросов, касающихся налогового и гражданского кодексов, а именно, освобождение от уплаты НДС и других обязательных платежей (подоходного, выплат в разные фонды и другие) в начале их становления сроком на 5 лет.

Долгосрочная программа (10-15 лет) должна быть посвящена формированию и развитию традиционных институтов самоорганизации и самоуправления коренных народов с поэтапной передачей им функций, полномочий и ресурсов развития органов самоуправления, законодательно закрепленных накопительных источников местных и окружных бюджетов. Эта программа должна включать формирование условий для развития договорных отношений между частными лицами или институтами самоорганизации и самоуправления аборигенных народов и хозяйствующими субъектами всех форм собственности, осуществляющими деятельность в районах их проживания и традиционного природопользования. В этой программе должно быть заложено законодательное закрепление и отработка механизма участия коренных народов (через их самоорганизацию).

Важнейшим инструментом государственной политики по отношению к коренным народам в настоящее время является федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2010 года». Ее целью является создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера в местах компактного проживания на основе восстановления традиционного природопользования и хозяйствования на базе имеющегося природного, производственного и инфраструктурного потенциала.

Но в настоящее время государственная поддержка осуществляется лишь в минимальных размерах конкретным группам – родовым общинам, локальным этническим общностям, ведущим традиционный образ жизни.

Сегодня мы должны думать сами о своем выживании, времени на раскачку нет, нет возможности на передышку, убывают духовные и физические силы у наших народов, уходят из жизни старики, обладающие мудростью и памятью предков. Северные народы должны подумать, как выжить в этих трудных экономических условиях.

И мы должны приложить все усилия по созданию таких хозяйственных структур – будь это национальные предприятия или родовые общины, основными целями которых были бы:

1. Повышение уровня жизни коренного населения;
2. Сохранение традиционных промыслов коренных малочисленных народов;
3. Продовольственное самообеспечение;
4. Создание рабочих мест.

Но в создании национально-хозяйственных общин есть определенные трудности – нет финансирования, нет серьезных научно-исследовательских разработок на земли традиционного природопользования, нет территорий традиционного природопользования, нет денег на научную экспертизу проектов, нет режима ко-менеджмента (со-управления). Что такое ко-менеджмент? Ко-менеджмент – это особый режим совместного управления природными ресурсами, коллективного принятия решений.

Режим ко-менеджмента – это институциональное, структурное устройство, в котором государственные службы, имеющие полномочия в области природопользования, и группы пользователей приходят к соглашению по конкретному участку территории и определяют:

1. систему прав и обязательств для тех, кто имеет интерес к данному природному ресурсу;
2. набор правил, предписывающих действия участников при различных обстоятельствах;
3. процедуры для принятия коллективных решений, затрагивающих интересы государственных служб, организаций и отдельных пользователей.

Ко-менеджмент, или кооперативный менеджмент – это вовлечение местных пользователей в совместное с федеральным или региональным органом власти управление ресурсами дикой природы.

Для обеспечения эффективного режима ко-менеджмента исключительно важно создать климат партнерства пользователей и распорядителей. Но самое главное – необходимо использовать традиционные знания народов Севера: ценности, верования, духовную культуру, которые веками приобретаются в результате повседневного опыта и наблюдения, занятий на земле исторического проживания, отражают связи аборигенных этносов и кормящих их ландшафтов.

В Северной Канаде и на Аляске известны успешные примеры ко-менеджмента, когда сами охотники добровольно согласились на закрытие мест рыбного промысла, чтобы не подорвать их и сохранить для будущего.

Коренные народы часто были хранителями и служителями природы. Их знания, социальные и бытовые особенности, их культура согласованы с природными законами, действующими в местных экосистемах.

Государство должно разделить с коренными народами Севера свои права в управлении природопользованием. Создание ко-менеджментов нужно и важно как существенный элемент роста политического самосознания народов Севера. Они могут указать путь национальным селам к реальному самоуправлению в вопросах природопользования. Селяне должны брать ответственность на себя по сохранению своей среды обитания.

Несмотря на тяжелую, полную лишений жизнь, аборигены Севера, благодаря душевным качествам, смелости, взаимопомощи сумели сохранить свою самодостаточность и самостоятельность, традиционный образ жизни, самобытную культуру, сохранили самодентичность.

Ассоциация коренных народов Севера п. Палана создает свои национальные предприятия потому, что жизнь заставляет нас

выживать. Именно родовые общины и национальные предприятия станут той базой или фундаментом, которые помогут нам выжить. В этом году впервые нам не дали лимиты на рыбу, так как общественным организациям не положено давать лимиты, поэтому правление решило создать предприятие. На территории Паланы есть рыбопромысловые предприятия, но они еще не настолько сильны, чтобы помогать всем. Мы думаем, нам необходим ряд постановлений, например, такой: тем предприятиям, которые решают проблемы занятости, где работают 70 % народов Севера, завозом топлива и продуктов питания создают инфраструктуру, – присваивать квалификационную категорию «хозяйственный субъект аборигенов» и установить им преимущественное право на получение лимитов и лицензий на возобновляемые биологические ресурсы (в том числе на все виды рыб и морзверя) и освободить от платы за их пользование. Я привезла вам все документы по созданию предприятия, которые оставляю в вашей администрации.

Кстати, последняя информация. Вышел закон «О родовых общинах РФ», значит, регистрация возможна будет в органах юстиции КАО. После регистрации вашего предприятия вы имеете право обратиться к районным органам власти с требованием закрепления территорий традиционного природопользования на основании статьи 6 (пункты 5, 6, 7) и статьи 8 (пункт 1.1) федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Финансирование на проект организации территорий традиционного природопользования со статусом охраняемой территории, где коренные народы берут на себя обязанности в контроле за использованием и охраной природных ресурсов, могут профинансировать международные природоохранные организации. Но прежде вам самим нужно определиться с самоорганизацией и реальными задачами вашего проекта. Сегодня в мире существуют около 2000 международных фондов, но есть такие, которые созданы в рамках Международного десятилетия коренных народов, обеспечивающие финансирование наших проектов, имеющие целью сохранение опыта, знаний, культуры коренных народов, развитие нашего потенциала к самообеспечению и самоуправлению. Кроме этого наши региональные фонды тоже могут финансировать.

И в заключение хочу пожелать, чтобы новое поколение брало на себя ответственность за судьбу своих народов, детей, всего Севера, нашей России. Все будет зависеть от нас самих.



Л. Г. Хамидулина
фото П. Крюкова